



**АДМИНИСТРАЦИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ЧЕЛНО-ВЕРШИНСКИЙ
САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26.12.2018 № 420

Об утверждении муниципальной программы
«Социальная реабилитация лиц, осуждённых
без изоляции от общества, проживающих на территории
муниципального района Челно-Вершинский Самарской
области на 2019-2021 годы»

В целях создания условий для социальной реабилитации лиц, осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области, и снижения уровня рецидивной преступности в муниципальном районе Челно-Вершинский, администрация муниципального района Челно-Вершинский

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Социальная реабилитация лиц, осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области на 2019-2021 годы» (приложение).
2. Опубликовать настоящее постановление на сайте администрации муниципального района Челно-Вершинский Самарской области.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы района по правовым вопросам Сергееву Н.В.

Глава муниципального района
Челно-Вершинский



В.А. Князькин
В.А. Князькин

Н.В. Сергеева

С

**Муниципальная программа
«Социальная реабилитация лиц, осуждённых без изоляции от общества
проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский
Самарской области на 2019-2021 годы»**

Основание для разработки Программы
Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2021 года.

Заказчик Программы
- Глава муниципального района Челно-Вершинский Самарской области
В.А.Князькин

Разработчики Программы
- Администрация муниципального района Челно-Вершинский Самарской области.
- Филиал по Челно-Вершинскому району ФКУ УИИ ГУФСИН России по Самарской области»

Основные исполнители Программы
Администрация муниципального района Челно-Вершинский Самарской области;
ГКУ СО «Главного управления социальной защиты населения Северного округа» (по согласованию);
МКУ «Комитет по вопросам семьи администрации муниципального района Челно-Вершинский Самарской области»;
Отделение социального обслуживания населения в Челно-Вершинском районе АНО «Центр социального обслуживания населения Северного округа» (по согласованию);
ГКУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Северного округа» отделение муниципального района Челно-Вершинский (по согласованию);
Государственное казённое учреждение «Центр занятости населения муниципального района Челно-Вершинский Самарской области» (по согласованию);
Государственное бюджетное общеобразовательное учреждение средней общеобразовательной школы в с.Девлезеркино муниципального района Челно-Вершинский Самарской области филиал отделение дополнительного образования «Лидер» (по согласованию);
Местная православная религиозная организация Приход в честь иконы Пресвятой Богородицы «Знамение» с. Челно-Вершины (по согласованию);
Филиал по Челно-Вершинскому району Федерального казённого учреждения «Уголовно-исполнительная инспекция Главного Управления Федеральной службы исполнения наказаний Самарской области (по согласованию);
ОМВД России по Челно-Вершинскому району (по согласованию);
Территориальный пункт Управления федеральной миграционной службы Самарской области по Челно-Вершинскому району (по согласованию);
Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Самарской области «Челно-Вершинская центральная районная больница» (по согласованию);
Государственное бюджетное образовательное учреждение для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, Челно-Вершинский центр психолого-медико-социального сопровождения (по согласованию)

Волонтерский корпус «Источник добра» м.р. Челно-Вершинский С/о (по согласованию)

Система управления Программой

- общее руководство Программой осуществляет Администрация муниципального района Челно-Вершинский Самарской области.

Ожидаемые результаты реализации Программы и показатели оценки

эффективности мероприятий Программы

- улучшение социального положения лиц, осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области (социальная адаптация к условиям жизни после отбытия наказания);

- повышение у осуждённых уровня информированности о своих правах и возможности трудоустройства на территории района;

- предоставление необходимого жизненного минимума (трудовое и бытовое устройство, восстановление утраченных социально полезных связей, оказание медицинской и психологической помощи);

- формирование системы социальной помощи лицам, осуждённым без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области снижение уровня рецидивной преступности.

1. Содержание проблемы,

анализ причин и пути решения проблемы.

Динамичное развитие и будущее муниципального района Челно-Вершинский зависят не только от образования и мотивации граждан к инновационному поведению, но и, прежде всего, от их здоровья, уверенности в завтрашнем дне, наличие либо отсутствие которой неразрывно связано с обеспечением правопорядка и общественной безопасности, в том числе и через государственную поддержку социально незащищённых категорий граждан, в их числе лиц, осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области.

На территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области в период 2016-2018 г.г. была реализована программа «Социальная реабилитация лиц, осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области на 2016-2018 годы», которая дала свои положительные результаты. Тем не менее, положение дел свидетельствует о продолжении реализации комплексного подхода к обозначенной проблеме через реализацию системы мероприятий, направленных на оказание содействия социальной реабилитации лиц, осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области.

Указанной категории лиц сложно возвращаться в социальную среду, приходится преодолевать различные трудности: отсутствие жилья, работы, общегражданского паспорта, невозможность получения социальных выплат, оформления в дома-интернаты. Самостоятельно указанной категории лиц сложно справиться с возникающими сложностями.

Осуждённые без изоляции от общества представляют особую социально-демографическую группу населения, состоящую преимущественно из мужчин трудоспособного возраста. Состояние рынка труда для их трудоустройства неоднозначно.

С одной стороны, они менее конкурентоспособны вследствие утраты трудовых навыков и более низкого образовательного уровня по сравнению с остальными безработными. В связи с этим, повышение конкурентоспособности на рынке труда в значительной степени связано с повышением их образовательного статуса.

С другой стороны, существующий спрос на рынке труда характеризуется преимущественной потребностью в рабочих специальностях, которыми зачастую владеют осуждённые.

Поэтому необходимы мероприятия, позволяющие гражданам трудоспособного возраста, из числа лиц, осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский, получить образование с учётом потребности рынка труда в районе.

Учитывая проблемы адаптации данной категории граждан, необходимо создание системы социальной реабилитации с комплексом мер социально-психологической и профессионально-трудовой реабилитации.

Эффективным механизмом, способным создать систему социальной реабилитации, направленную на преодоление существующих проблем, будет являться программа с четким определением целей и задач, перечнем скоординированных мероприятий, способствующих социальной адаптации лиц, осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области.

Программный метод планирования деятельности с определением целей и задач Программы, выбором перечня скоординированных мероприятий по оказанию помощи лицам, осуждённым без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области, станет эффективным механизмом решения проблемы.

Использование указанного метода позволит мобилизовать ресурсные возможности и сконцентрировать усилия исполнительных органов власти и правоохранительных органов на приоритетных направлениях.

Следует отметить, что вопросы социальной адаптации лиц, отбывших уголовное наказание, сформулированы в действующем законодательстве в общей форме. Так, в статьях 180, 182 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации предусмотрены права освобождаемых осуждённых на трудовое и бытовое устройство и другие виды социальной помощи.

При этом трудовое и бытовое устройство данной категории лиц возложено на местные органы власти, однако порядок этой работы, её механизм законодательно не закреплены.

Действующим законодательством не предусмотрены какие-либо льготы при трудоустройстве, обеспечении жильём, получении социальной помощи лицами, освободившимися из мест лишения свободы.

Социально-экономическая напряженность в обществе, недостаточная занятость населения, преступность обострили проблему социальной адаптации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы.

Испытывая трудности в решении вопросов трудоустройства, обеспечения жилья, социальных выплат, медицинского обслуживания, получения необходимого образования, реализации гражданских прав, они вновь встают на путь совершения преступлений. В наибольшей социальной поддержке нуждаются лица без документов, страдающие тяжелыми хроническими заболеваниями и инвалиды.

Это обуславливает необходимость разработки и принятия системы мер направленных на дальнейшее совершенствование профилактической деятельности с учётом накопленного опыта и специфики территории района.

Необходимость разработки программы обусловлена и анализом состояния рецидивной преступности в муниципальном районе Челно-Вершинский.

Учитывая, что в муниципальном районе Челно-Вершинский не решены многие проблемы в борьбе с преступностью и по обеспечению общественного порядка в жилом секторе, безопасности на улицах и в других общественных местах, профилактика правонарушений среди лиц, ранее судимых за совершение преступлений, позволит существенно стабилизировать состояние правопорядка.

Принятие Программы, направленной на оказание помощи лицам, осуждённым без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области, и содействие их социальной реабилитации будет способствовать снижению правонарушений в целом на территории муниципального района.

2. Цели и задачи Программы

Целями Программы являются:

создание условий для социальной реабилитации лиц, осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области; снижение уровня рецидивной преступности в муниципальном районе Челно-Вершинский.

Задачами Программы являются:

оказание социально-правовых услуг в процессе реабилитации лиц, осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области;

реализация комплекса мер профессиональной и трудовой реабилитации указанной категории лиц с ориентацией на потребности региона;

формирование межведомственной системы ресоциализации лиц, осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области.

3. Индикаторы и показатели Программы

Для оценки эффективности реализации мероприятий Программы предполагается использовать следующие индикаторы:

- доля участвующих в трудоустройстве лиц, осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области, от числа граждан данной категории;

- доля безработных граждан, направленных на профессиональное обучение из числа лиц, осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области, зарегистрированных в качестве безработных;

- доля преступлений, совершённых осуждёнными без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области от общего числа зарегистрированных преступлений.

- доля осуждённых, которым оказана социальная помощь, от прошедших по учётам УИИ, нуждающихся в оказании социальной помощи.

4. Сроки реализации Программы

Программа реализуется в течение 2019-2021 г.

5. Система программных мероприятий

Выполнение Программы обеспечивается путём реализации мероприятий, в которых участвуют исполнители программных мероприятий (по согласованию).

Перечень мероприятий по реализации Программы предусмотрен в приложении к Программе.

6. Механизм реализации Программы

Механизм выполнения поставленных в Программе задач и преодоления существующих проблем основывается на указанных выше установках и представляет собой реализацию мероприятий, составляющих функциональное единство.

Управление реализацией программных мероприятий и общий контроль за исполнением Программы осуществляет Администрация муниципального района Челно-Вершинский Самарской области.

Исполнители несут ответственность за своевременную реализацию намеченных мероприятий, успешное решение поставленных задач.

Контроль за реализацией Программы осуществляется в форме мониторинга деятельности исполнителей, рассмотрения хода выполнения программных мероприятий на совещаниях по реализации Программы, подготовки ежегодного отчёта Главе муниципального района Челно-Вершинский Самарской области.

Рассмотрение и оценка результатов выполнения программных мероприятий производится на заседании межведомственной комиссии по координации деятельности в сфере профилактики правонарушений муниципального района Челно-Вершинский Самарской области комиссии.

7. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы

В ходе реализации Программы ожидаются следующие результаты:

- улучшение социального положения лиц, осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области (социальная адаптация к условиям жизни после освобождения);
- повышение у осуждённых уровня информированности о своих правах и возможности трудоустройства на территории области после освобождения;
- предоставление необходимого жизненного минимума (трудовое и бытовое устройство, восстановление утраченных социально полезных связей);
- формирование системы социальной помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы;
- снижение уровня рецидивной преступности осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области.

8. Организация управления Программой

Контроль за ходом реализации Программы осуществляется заказчиком ежеквартально.

В целях своевременной реализации программных мероприятий за каждым из них закрепляется ответственный исполнитель.

Заказчик Программы в пределах своих полномочий:

определяет наиболее эффективные формы и методы организации работы по реализации Программы;

обеспечивает контроль за реализацией Программы, включающий в себя контроль за качеством проводимых мероприятий путём, соблюдением сроков реализации мероприятий, исполнением контрактов (договоров);

осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о ходе выполнения программных мероприятий;

осуществляет подготовку и представление в установленном порядке отчётов о реализации Программы;

вносит в установленном порядке предложения, связанные с корректировкой Программы.

Перечень мероприятий
Муниципальной программы: «Социальная реабилитация лиц, осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области на 2019 - 2021 годы»

№п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные исполнители (по согласованию)	Ожидаемый результат
1. Задача программы: реализация комплекса мер профессиональной и трудовой реабилитации лиц, осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района;				
1.1	Включение в разрабатываемые на 2019-2021 годы областные программы поддержки занятости населения муниципального района Челно-Вершинский мероприятий по организации и проведению профессиональной ориентации, профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработных лиц, освобождённых от отбывания наказания в виде лишения свободы, на профессии (специальности), востребованные на рынке труда .	2019-2021 годы	ГКУЦЗН м.р. Челно-Вершинский	Максимальная занятость трудом осуждённых не имеющих постоянной работы.
1.2	Организация и проведение «Ярмарок-вакансий» с приглашением осуждённых нуждающихся в трудовой занятости либо обучению и получению профессии.	2019-2021 годы	ГКУЦЗН м.р. Челно-Вершинский,	
1.3	Оказание социально-правовых услуг в процессе реабилитации лиц, осуждённых без изоляции от общества проживающих на территории муниципального района Челно-Вершинский Самарской области и освобождённых от отбывания наказания.	2019-2021 годы	ГКУ СО «Главного управления социальной защиты населения Северного округа»	

1.4	<p>Подготовка информации для осуждённых без изоляции от общества не имеющих основного места работы на стендах учреждения Филиал по Челно-Вершинскому району ФКУ УИИ, ЦЗН, Управления социальной защиты населения м.р. Челно-Вершинский</p> <p>Повышение у осуждённых уровня информированности о своих правах и возможности трудоустройства на территории района.</p>	ежеквартально	ГКУ СО «Главного управления социальной защиты населения Северного округа», Филиал по Челно-Вершинскому району ФКУ УИИ, ГКУЦЗН м.р. Челно-Вершинский	Максимальное предоставление необходимого жизненного минимума (трудовое и бытовое устройство, восстановление утраченных социально полезных связей)
1.5	Информирование осуждённых при постановки на учёт в филиал об организациях дислоцирующихся на территории м.р. Челно-Вершинский Самарской области занимающихся оказанием социально- правовых услуг населению.	2019-2021 годы	Филиал по Челно-Вершинскому району ФКУ УИИ	
1.6.	<p>Содействие лицам, осуждённых без лишения свободы в оформлении утраченных документов, удостоверяющих личность (паспорта), оформление пенсий, инвалидности, социальных пособий.</p> <p>Предоставление необходимого жизненного минимума (трудовое и бытовое устройство, восстановление утраченных социально полезных связей).</p>	2019-2021 годы	ГКУ СО «Главного управления социальной защиты населения Северного округа», Администрации м.р. Челно-Вершинский. Филиал по Челно-Вершинскому району ФКУ УИИ, ТП УФМС по Челно-Вершинскому району	
1.7	Оказание медицинских услуг осуждённым нуждающихся в лечении от алкогольной и наркотической зависимости, а также в отношении	2019-2021 годы	ГБУЗ Челно-Вершинская ЦРБ, Филиал по Челно-	Снижение уровня повторной преступности совершаемых в состоянии

3.4	Предоставление имеющееся в распоряжении ГБОУ СОШ с.Девлезеркино «Лидер» оборудование и материальную базу для организации досуга осуждённых без изоляции от общества, в т.ч. несовершеннолетних осуждённых, на бесплатной основе в спортивном зале «Лидер», в конноспортивном отделе «Кентавр» для занятий в следующих кружках: баскетбол, волейбол, настольный теннис, мини- футбол, настольный теннис, тяжёлая атлетика и т.д.	2019-2021 гг.	Филиал по Челно-Вершинскому району ФКУ УИИ, ГБОУ СОШ с.Девлезеркино «Лидер»	
3.5	Разработка и реализация индивидуальных программ социальной реабилитации в отношении несовершеннолетних осуждённых без изоляции от общества находящихся в трудной жизненной ситуации	2019-2021 гг.	ГБОУ СОШ с.Девлезеркино «Лидер», ГКУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Северного округа» отделение муниципального района Челно-Вершинский	Снижение уровня рецидивной преступности среди несовершеннолетних
3.6	Организация работы по обмену учётной информацией в рамках единого областного банка данных о несовершеннолетних, осуждённых без изоляции от общества находящихся в трудной жизненной ситуации.	2019-2021 гг.	ОМВД России по Челно-Вершинскому району	
3.7	Оказание психолого-педагогической и медико-социальной помощи осуждённым несовершеннолетним.		ГБОУ Челно-Вершинский ППМС-Центр	
3.8.	Оказание помощи в контроле за осуждёнными без лишения свободы.		Волонтёрский корпус «Источник добра» м.р. Челно-Вершинский С/О	